

Эта беда может как-то быть исправлена в нашем образовании?

ВП
Санкт-Петербург – это, в конце концов, образец градостроительных ансамблей. Почему вдруг пропала эта практика, куда она исчезла?..

ТВ
Вот сейчас как раз предполагается, даже такой интересный термин введен – «лакуны», весь город будет разделен...

ВП
Извините, это ругательское слово. Лакун никаких в федеральном законодательстве нет, это такая провинциальная жесткая выдумка местного нашего, питерского начальства. Можно гордиться, бить себя кулаками в грудь, заявляя... А вообще, что

такое лакуны? Почему вдруг в охранных зонах, которые являются производной от памятника, появилась лакуна? Что, памятник допускает вокруг себя какие-то дырки, что ли?

ТВ
Спасибо. И я хочу еще напомнить, что Петербург занесен в список четырех городов-памятников мирового наследия, охраняемых ЮНЕСКО. Наш город стоит в одном ряду с Римом, Парижем и Венецией. И очень хочется надеяться, что кардинально меняться ему не позволят те силы, которые понимают задачу сохранить красоту и неповторимость Санкт-Петербурга.

ВП
И занесен именно как объект градостроительного искусства.

Кто есть мэр и кто – губернатор / Who is the Mayor and Who is the Governor

In this interview Vladimir Pavlov points out the difference between the mayor's functions and the governor's functions. The governor is the head of the regional executive power. The main function of the state is to establish and to maintain the legal order in the whole country: to create the single economic and legal space, to provide opportunities for competition etc. In a word, the state is to decrease thieving. The state should be the embodiment of justice. But only the one who is not involved in a carve-up and not interested in its results can be just indeed.

The functions of a settlement are roads, building etc, in other words, organization of a common economic activity of the inhabitants. The municipal bodies, the bodies of the local self-government are established on the settlement level. We should have a clear understanding, that these bodies cannot have an economic power and manage material resources (Article 66 of the Civil Code); they should provide conditions for successful self-dependent activity of economic entities (legal entities and individuals). The local power functions with the help of regulations. And the mayor is the head of the local self-government. He is elected by the inhabitants of the settlement and, together with them, is under control of the law.

Беседа с членом-корреспондентом Российской академии архитектуры Владимиром Азарьевичем Павловым

КОРРЕСПОНДЕНТ

Лет 12 назад в России появились мэры. В двух столичных российских городах появились мэр Гавриил Попов (в Москве) и мэр Анатолий Собчак (в Петербурге). Затем судьба этой должности сложилась в Петербурге и Москве по-разному. По воле Законодательного Собрания Петербурга в Питере появился губернатор, а вот в Москве остался мэр. Полномочия этих должностных лиц, их роль в жизни города приблизительно одинаковы. И, по крайней мере, у жителей двух столиц сложилось твердое убеждение, что мэр, что губернатор – одно и то же, это название одной и той же должности. Между тем есть ли какая-либо разница между мэром и губернатором?

ВЛАДИМИР ПАВЛОВ

Что такое мэр и что такое губернатор? А что такое Санкт-Петербург? В Уставе нашего города сказано: «Санкт-Петербург – субъект Российской Федерации, город федерального значения, статус которого определяется Конституцией Российской Федерации и настоящим

Уставом». Ну, Устав Петербурга на совести депутатов Законодательного собрания, что же касается Конституции... В нашей стране есть республики, области, края, есть и города федерального значения. И все они наделены конституционным статусом субъектов Российской Федерации, они равны. Об этом говорит и Устав Петербурга: «Санкт-Петербург обладает равными правами с любым из субъектов Российской Федерации». Наверно, «равными» – это значит ничуть не большими и не меньшими. Не стоит доказывать очевидное: субъект Российской Федерации – это часть структуры государства, понятие, связанное с государственностью, и органы субъекта РФ – это государственные органы. Их назначение – исполнение функций государства. Во главе исполнительной власти субъекта Российской Федерации стоит губернатор. Но Санкт-Петербург – мегаполис, т. е. государственное образование, состоящее из множества поселений.

Каким статусом наделены другие города нашей страны? Их статус – статус поселения. Во главе поселения

стоит мэр. Что же такое поселение и кто такой мэр? Понятно, что функции и полномочия поселения иные, нежели у государства. Значит, сначала нужно четко и ясно разделить эти функции и полномочия. А может быть, их можно объединить? Властные полномочия на уровне поселения зафиксированы в 3-й и 12-й статьях Конституции РФ. 3-я статья гласит о том, что носителем власти в нашем государстве является народ и он осуществляет свои властные полномочия посредством референдума, государственных органов власти и органов местного самоуправления. В советской Конституции никаких органов самоуправления не было. К сожалению, приходится констатировать: референдумы сегодня не в почете, местное самоуправление не в почете и мы постепенно возвращаемся к административной схеме управления государством. Меня это очень беспокоит. Россия неоднократно брала разбег и выходила на определенные степени свободы, а потом все это теряла. Когда в стране устанавливается монополярная власть, которая всегда находится в руках чиновников, – это очень опасно. Разделение властей создает естественный «производственный» конфликт между чиновниками государства и муниципальными чиновниками.

В цивилизованных странах существует критерий оценки эффективности властей – это рост валового национального продукта в соотношении с затратами бюджета на содержание органов государства. Во сколько раз выросло количество чиновников в России за последнее десятилетие? А экономическая безопасность государства неотделима от такого показателя, как уровень свободы предпринимательства. На недавнем экономическом форуме, который проходил в Канаде, были опубликованы данные, согласно которым Россия по этому показателю находится на 116-м месте в мире. Те страны, которые занимают в этом рейтинге первые места (США, Япония, Швейцария и т. д.) и показали в последние десятилетия XX века сумасшедшие темпы роста экономики. Сколько бы сегодня ни говорили о приближающемся крахе американской экономики, в это трудно поверить, особенно нам, в России. Ведь речь идет о стране, в которой один работник производит в 50 раз больше, а живет в 20 раз лучше, чем в Российской Федерации.

Так вот, губернатор – это глава региональной исполнительной власти, а мэр – глава местного самоуправления. В чем же разница функций местного самоуправления и органов государственной власти в регионах? Главная функция государства – это установление и поддержание законного порядка во всей стране: создание единого экономического и правового пространства, создание условий для конкуренции и т. д. Попросту говоря, государство существует для того, чтобы меньше воровали. Лидер коммунистов Зюганов требует, чтобы национальным достоянием распоряжалось государство, то государство, которое обязано гарантировать равноправие всех участников экономической, политической, общественной, культурной и т. д. жизни страны. Таким образом, речь идет о технологии разграничения природной ренты. Кто же против использования ее в интересах всего населения? Но от имени государства всегда выступает чиновник, и как бы он ни бил себя в грудь и как бы ни клялся заботиться о благе народа, у него всегда будет возможность значительную толику богатств положить себе в карман, хотя бы с помощью приближенных предпринимателей. Государство должно быть воплощением справедливости, а быть справедливым может только тот, кто сам не участвует в дележе и не заинтересован непосредственно в его результатах. Государство должно лишь устанавливать справедливые правила этого дележа и следить за их соблюдением. Его представляют органы власти на общефедеральном и региональном уровне. В

чем разница между ними? Закон предстает в двух ипостасях: во-первых, это кодекс, который определяет общие положения, и, во-вторых, в привязке к региональным особенностям – это устав. Кодекс отвечает на вопрос «Что делать?», устав – «Как исполнять положения кодекса?». Первый уровень законодательства осуществляет федеральная законодательная власть (Государственная дума, Совет Федерации), второй – законодательные собрания в регионах. Поэтому Законодательное собрание имеет в регионе не меньшее значение, чем губернатор.

А что такое поселение? Его функции – дороги, строительство и т. д., т. е. организация совместной хозяйственной деятельности жителей. С точки зрения вопросов собственности поселение – это кондоминиум, т. е. товарищество собственников, проживающих на данной территории. На уровне поселения и создаются муниципальные органы, органы местного самоуправления. Но здесь мы должны ясно понимать: эти органы не могут обладать хозяйственной властью, управлять материальными ресурсами (66-я статья Гражданского кодекса), они должны создавать условия для успешной самостоятельной деятельности хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц). Корни местного самоуправления и лежат в самостоятельности юридического и физического лица. Речь идет именно об этом, а не о наличии городского начальника.

КОРР.

Правильно ли я вас понял, что местная власть возникает снизу? Это объединенные усилия жителей, людей, имеющих общие интересы на данной территории.

ВП

Безусловно. И осуществляет свои полномочия местная власть с помощью регламента. Что такое регламент? Если закон имеет вертикальную направленность сверху вниз и не зависит от воли исполнителей, то суть самоуправления в том, что представители жителей поселения собрались и выработали общие правила общежития: какие отчисления будут собираться на строительство или ремонт дороги, кто будет рыть колодец или участвовать в работе пожарной дружины и т. д. Подобная организация жизни и есть выражение буржуазной, т. е. городской культуры. Потому что «буржуа» – это и означает «горожанин». А мэр – это глава местного самоуправления в городе.

КОРР.

Скажите, пожалуйста, губернатор может назначаться сверху президентом или другим главой государства?

ВП

Может, безусловно.

КОРР.

А мэр?

ВП

Никогда. Он избирается жителями поселения и наравне с ними подконтролен закону. А в России ни Лужков, ни Яковлев не являются ни губернаторами, ни мэрами. Они градоначальники. И наши депутаты Законодательного собрания постоянно путают функции городских законодателей и деятельность представителя местного самоуправления. А объяснение этому простое – консолидированный бюджет, который и позволяет, например, средства из статьи на содержание жилищного фонда перекачивать на создание пешеходных зон и ледовых дворцов. В бюджете Санкт-Петербурга подавляющее количество средств – это бюджеты тех поселений, из которых состоит этот субъект федерации. И так не только в нашем городе, а практически по всей стране.